



## Unijna strategia zrównoważonego rozwoju

Maciej Podemski\*



Termin *zrównoważony rozwój* (ang. *sustainable development*) od dłuższego czasu jest często używany w światowych tekstach politycznych i gospodarczych. Został też wprowadzony do języka polskiego, jakkolwiek rozumienie jego treści jest bardziej intuicyjne niż oczywiste. Warto więc bliżej zapoznać się z jego genezą i zawartością pojęciową, zwłaszcza że zawiera ważny skrót myślowy, powszechnie występujący w dokumentach Unii Europejskiej, obowiązujących w Polsce.

Definicja zrównoważonego rozwoju została sformułowana w 1987 r. w tzw. Raporcie Brundtland pt. *Nasza Wspólna Przyszłość*. Raport ten zawiera podsumowanie prac Światowej Komisji ds. Środowiska i Rozwoju (*World Commission on Environment and Development*), powołanej w 1983 r. przez panią Brundtland, z polecenia ówczesnego Sekretarza Generalnego ONZ. Definicję tę określono następująco: *zrównoważony rozwój jest to taki rozwój, który odpowiada potrzebom dzisiejszym nie zagrażając możliwościom przyszłych pokoleń do realizowania ich własnych potrzeb*.

Idea zrównoważonego rozwoju dotyczy możliwości utrzymania życia na ziemi w całej jego różnorodności i opiera się na zasadach demokracji, równości płci, solidarności, praworządności i poszanowania podstawowych praw (w tym prawa do wolności oraz do równych szans). Ma ona zapewnić obecnym i przyszłym pokoleniom stały wzrost jakości życia i dobrobytu. Dlatego łączy się z propagowaniem dynamicznej gospodarki, charakteryzującej się pełnym zatrudnieniem obywateli i wysokim poziomem ich wykształcenia, ochrony zdrowia, spójności społecznej i terytorialnej oraz ochrony środowiska. Idea ta ma rozwijać się w świecie, w którym panuje pokój, bezpieczeństwo i poszanowanie różnorodności kulturowej.

Działalność Światowej Komisji ds. Środowiska i Rozwoju przyczyniła się do zwołania w 1992 r. w Rio de Janeiro *Szczytu Ziemi ONZ*, na którym przyjęto m.in. dokument programowy *Agenda 21*. Przedstawiono w nim sposób opracowania i wdrażania programów zrównoważonego rozwoju. W 1997 r. w Nowym Jorku odbyła się 19. specjalna sesja Zgromadzenia Ogólnego ONZ, na której oceniono postępy wprowadzania zaleceń *Agendy 21*.

Od 1997 r. zrównoważony rozwój został uznany za podstawowy cel Unii Europejskiej i zapisany w artykule 2. Traktatu Europejskiego. Problem zrównoważonego rozwoju omawiano ponownie w grudniu 1999 r. na posiedze-

niu Rady Europejskiej w Helsinkach. Na spotkaniu tym zalecono Komisji Europejskiej opracowanie długoterminowej strategii na rzecz rozwoju Europy, zrównoważonej ekonomicznie, społecznie i ekologicznie. Dokument taki, pod nazwą *Zrównoważona Europa dla lepszego świata: Strategia zrównoważonego rozwoju Unii Europejskiej*, został przedstawiony Radzie Europejskiej i przyjęty przez nią w czerwcu 2001 r. na posiedzeniu w Göteborgu.

Za główne zagrożenia zrównoważonego rozwoju Unii Europejskiej uznano wówczas:

- nierównowagę regionalną w Unii Europejskiej;
- biedę i zepchnięcie jednostek na margines społeczeństwa, prowadzące do utraty zdrowia, samobójstw czy trwałego bezrobocia;
- starzenie się społeczeństwa, zagrażające spowolnieniem wzrostu gospodarczego i negatywnym wpływem na jakość i trwałość finansową systemów emerytalnych i publicznej opieki zdrowotnej;
- pojawienie się odmian niektórych chorób odpornych na antybiotyki;
- niszczenie gleb i spadek ich żyzności, wpływające na spadek efektywności użytkowania gruntów rolnych;
- utratę bioróżnorodności w Europie;
- codzienne stosowanie w żywności wielu niebezpiecznych chemikaliów;
- nieustanny wzrost ilości odpadów;
- gwałtownie wzrastające zagęszczenie transportu, niszczące głównie tereny zurbanizowane;
- emisje gazów cieplarnianych, powodujące globalne ocieplenie.

W celu zmniejszenia tych zagrożeń zaproponowano szybkie podjęcie następujących działań:

1. Przyjęcie przez unijne polityki sektorowe zrównoważonego rozwoju za swój główny cel:

- Wspólna Polityka Rolna powinna kierować się jakością, a nie ilością, a także powinna dokonać przesunięcia zasobów finansowych od wsparcia rynkowego do rozwoju obszarów wiejskich;
- Wspólna Polityka Rybołówstwa powinna promować zrównoważone zarządzanie zasobami rybnymi, zapewniając przy tym długoterminową opłacalność przemysłu rybnego UE i chroniąc ekosystemy morskie;
- Wspólna Polityka Transportowa powinna zachęcać do wykorzystania bardziej przyjaznych dla środowiska środków transportu;
- Polityka Spójności musi poprawić trafność wyznaczania celów wśród najmniej rozwiniętych regionów.

\*EuroGeoConsulting, ul. Jesionowa 36A, 05-816 Michałowice; maciej.podemski@egconsulting.com.pl

2. Poprawienie przepływu informacji w celu lepszego powszechnego zrozumienia potrzeby zrównoważonego rozwoju, a także dla zmobilizowania obywateli i przedsiębiorców do zmiany ich dotychczasowych zachowań na proekologiczne.

3. Inwestowanie w naukę i technologię:

- ❑ rozwijanie nowych technologii zużywających mniej surowców naturalnych, co powinno prowadzić do zmniejszenia zanieczyszczenia środowiska, a pośrednio do zmniejszenia zagrożenia dla zdrowia i bezpieczeństwa obywateli;
- ❑ skoncentrowanie środków publicznych na badaniach podstawowych i stosowanych, ukierunkowanych na bezpieczne dla środowiska technologie, oraz na projektach wdrożeniowych, stymulujących szybsze upowszechnianie nowych, bezpieczniejszych i czystszych technologii;
- ❑ usunięcie przepisów prawnych, kępujących innowacyjność lub wznoszących nadmierne bariery dla rozpowszechniania i wykorzystania nowych technologii.

4. Ustalanie cen dających nowe szanse rynkowe dla usług i produktów zmniejszających presję na środowisko, zapewniających jednocześnie spełnianie potrzeb społecznych i ekonomicznych. Chodzi przy tym m.in. o rezygnację z subsydiów zachęcających do marnowania surowców naturalnych i o wprowadzenie opłat za zanieczyszczanie środowiska.

We wnioskach unijnej strategii zrównoważonego rozwoju z 2001 r. zaproponowano również krajom członkowskim Unii Europejskiej wiele konkretnych działań, m.in.:

1. W zakresie ograniczenia zmian klimatycznych oraz wspierania wzrostu zużycia czystej energii:

- ❑ redukcję emisji gazów cieplarnianych średnio o 1% w ciągu roku ponad poziom z 1990 r., aż do 2020 r.;
- ❑ przyjęcie dyrektywy dotyczącej opodatkowania produktów energetycznych;
- ❑ stopniową likwidację do 2010 r. subsydiów wspierających produkcję oraz konsumpcję paliw kopalnych;
- ❑ wprowadzenie europejskiego rynku pozwoleń na emisję dwutlenku węgla;
- ❑ doprowadzenie do sytuacji, w której paliwa alternatywne, w tym biopaliwo, będą w 2010 r. stanowić przynajmniej 7% konsumpcji paliw samochodowych, a w 2020 r. — przynajmniej 20%.

2. W zakresie zarządzania zasobami naturalnymi:

- ❑ powstrzymanie degradacji bioróżnorodności oraz zwiększenie ochrony, a w razie potrzeby odtworzenie ekosystemów i obszarów przyrodniczych;
- ❑ usunięcie ze Wspólnej Polityki ds. Rybołówstwa subsydiów zachęcających do nadmiernego odławiania ryb, a także ograniczenie rozmiaru oraz aktywności unijnej floty rybackiej do poziomu sprzyjającego osiągnięciu globalnej równowagi w gospodarce rybnej;
- ❑ zniesienie zależności pomiędzy wzrostem gospodarczym, zużyciem zasobów i generowaniem odpadów;

- ❑ stworzenie zintegrowanej polityki produktowej w celu obniżenia zużycia zasobów naturalnych oraz zagrożenia środowiska odpadami;

- ❑ określenie prawnej odpowiedzialności za zanieczyszczanie środowiska.

3. W zakresie systemu transportowego:

- ❑ zerwanie związku między wzrostem transportu a wzrostem produktu krajowego brutto, w celu zmniejszenia zanieczyszczenia oraz innych negatywnych skutków ubocznych rozwoju transportu;
- ❑ wspieranie przechodzenia z transportu drogowego na kolejowy, wodny oraz publiczny tak, aby udział transportu drogowego w 2010 r. był nie większy niż poziom osiągnięty w 1998 r.;
- ❑ wspieranie budowy brakujących połączeń transportowych.

Zawarte we wnioskach zalecenia dotyczyły również ochrony zdrowia, starzenia się społeczeństwa, zmniejszania obszarów biedy itp.

W 2004 r. Komisja Europejska przeprowadziła przegląd realizacji *Strategii zrównoważonego rozwoju Unii Europejskiej*, przyjętej w 2001 r. Wstępna ocena została przedstawiona w lutym 2005 r. Wskazano w niej kilka zagadnień, w których wbrew oczekiwaniom sytuacja uległa pogorszeniu. Dotyczyło to m.in. zmian klimatycznych, zagrożeń zdrowia publicznego, problemów ubóstwa i wykluczenia społecznego, a także wyczerpywania się zasobów naturalnych i zmniejszania bioróżnorodności.

W grudniu 2005 r. Komisja Europejska zakończyła szczegółowy przegląd wdrażania tej strategii przez kraje członkowskie UE, kładąc przy tym ponownie nacisk na pięć kwestii, istotnych dla zrównoważonego rozwoju. Były to: niekorzystne zmiany klimatu, wyczerpywanie się zasobów naturalnych, gwałtowny wzrost nieekologicznego transportu, pogarszające się warunki zdrowotne, pogłębianie się wykluczenia społecznego i światowa skala ubóstwa.

Rada Europejska uzgodniła w czerwcu 2006 r. w Brukseli nowy dokument pod nazwą *Odnowiona strategia zrównoważonego rozwoju Unii Europejskiej*, mający na celu lepsze równoważenie wzrostu gospodarczego, wysoki poziom życia i ochronę środowiska naturalnego. Przedstawiono w nim drogę do lepszego zarządzania zasobami naturalnymi oraz zalecono sposoby produkcji i konsumpcji, które chronią ograniczone zasoby Ziemi. Nowy dokument głosi, że głównym celem jest zmiana sposobu zachowania ludzi oraz zapewnienie zgodności wszystkich programów ze strategią zrównoważonego rozwoju. Wymieniono w nim siedem głównych problemów, sformułowano powiązane z nimi cele i przedstawiono propozycje działań.

Nowa strategia ma na celu stałą poprawę dobrobytu obywateli Unii Europejskiej poprzez działania w następujących czterech tematach:

- ❑ ochrona środowiska naturalnego poprzez rozwój gospodarczy, bez niszczenia środowiska,
- ❑ dobrobyt gospodarczy wraz z pełnym zatrudnieniem oraz ze stabilną pracą,
- ❑ sprawiedliwość i spójność społeczna wynikająca z tworzenia demokratycznego społeczeństwa, dającego każdemu jednakowe szanse rozwoju,

- wypełnianie obowiązków na arenie międzynarodowej w ramach współpracy ogólnoswiatowej, obejmującej przede wszystkim pomoc krajom rozwijającym się, w celu osiągnięcia zrównoważonego rozwoju na całym świecie.

Podstawowe kwestie, wskazane przez *Odnowioną strategię zrównoważonego rozwoju Unii Europejskiej*, oraz wybrane związane z nimi przedsięwzięcia, to:

#### 1. Zmiany klimatu i czysta energia:

- wypełnienie zobowiązań podjętych przez państwa Unii Europejskiej w ramach protokołu z Kioto, w celu zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w latach 2008–2012, w tym dążenie do tego, by średnia temperatura na powierzchni ziemi nie wzrosła o więcej niż 2°C w stosunku do poziomu sprzed ery industrialnej;
- do roku 2010 średnio 12% zużywanej energii oraz 21% zużywanej elektryczności powinno pochodzić ze źródeł odnawialnych, a 5,75% paliwa wykorzystywanego w transporcie powinno składać się z biopaliw.

#### 2. Zrównoważony transport:

- zgodnie ze strategią UE nowy park samochodowy powinien do lat 2008–2009 emitować średnio nie więcej niż 140 g CO<sub>2</sub>/km, a do 2012 r. — nie więcej niż 120 g CO<sub>2</sub>/km;
- do 2010 r. należy zmniejszyć liczbę ofiar śmiertelnych transportu drogowego o połowę w stosunku do roku 2000.

#### 3. Zrównoważona konsumpcja i produkcja:

- propagowanie zrównoważonej konsumpcji i produkcji poprzez rozwój społeczno-gospodarczy, odbywający się w ramach możliwości ekosystemów oraz bez degradacji środowiska;
- osiągnięcie w UE do 2010 r. średniego poziomu proekologicznych zamówień publicznych GPP (*Green Public Procurement*) na poziomie osiąganym obecnie przez przodujące w tej dziedzinie państwa członkowskie.

#### 4. Ochrona zasobów naturalnych i gospodarowanie nimi:

- zwiększanie efektywności wykorzystania nieodnawialnych zasobów naturalnych w celu zmniejszenia ogólnego ich zużycia oraz łagodzenia związanych z tym skutków ekologicznych;
- wykorzystywanie odnawialnych zasobów naturalnych w tempie nie przekraczającym ich zdolności regeneracyjnych.

#### 5. Zdrowie publiczne:

- ograniczenie zapadalności na choroby cywilizacyjne i przewlekłe, szczególnie w środowiskach i regionach o niekorzystnej sytuacji ekonomicznej;
- poprawianie stanu zdrowia psychicznego, m.in. w celu zapobiegania samobójstwom;
- zapewnienie do 2020 r. takiego sposobu produkowania, przemieszczania i wykorzystywania substancji chemicznych, w tym pestycydów, aby nie stanowiły

one poważnego zagrożenia dla zdrowia ludzkiego i środowiska.

#### 6. Integracja społeczna, demografia i migracja:

- działanie na rzecz zdecydowanego zmniejszenia do 2010 r. liczby osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym, ze szczególnym uwzględnieniem ubóstwa wśród dzieci;
- znaczne zwiększenie do 2010 r. liczby kobiet i starszych pracowników na rynku pracy oraz zwiększenie zatrudnienia migrantów;
- promowanie większego zatrudniania młodych ludzi. Wzmocnienie wysiłków, by odsetek uczniów przerywających edukację zmniejszył się do 10% oraz by co najmniej 85% osób w wieku 22 lat miało wykształcenie średnie. Do końca 2007 r. każda młoda osoba, która przerwała naukę i pozostaje bez pracy, powinna w ciągu sześciu miesięcy otrzymać propozycję pracy, stażu, dodatkowego szkolenia lub innego rozwiązania ułatwiającego zatrudnienie się, a do 2010 r. termin przedstawienia takiej propozycji powinien wynosić nie więcej niż 4 miesiące.

#### 7. Wyzwania w zakresie globalnego ubóstwa i trwałego rozwoju:

- do 2015 r. zwiększenie międzynarodowej pomocy do 0,7% dochodu narodowego brutto (DNB), aż do osiągnięcia pułapu 0,56% w 2010 r.

Komisja Europejska powinna wypracować konkretną i realistyczną wizję osiągania przez Unię Europejską zrównoważonego rozwoju w ciągu najbliższych 50 lat. Co dwa lata, począwszy od września 2007 r., Komisja Europejska będzie przedstawiała Radzie Europejskiej sprawozdanie z postępów prac nad realizacją strategii zrównoważonego rozwoju przez UE i państwa członkowskie.

#### Źródła:

*Commission of the European Communities, 2001, Communication from the Commission, A Sustainable Europe for a Better World: A European Union Strategy for Sustainable Development, (Commission's proposal to the Gothenburg European Council), COM(2001)264 final, Brussels, 15.5.2001.*

*Commission of the European Communities, 2002, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, Towards a Global Partnership for Sustainable Development, COM(2002) 82 final, Brussels, 13.2.2002.*

*Commission of the European Communities, 2005, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, On the Review of the Sustainable Development Strategy, A Platform for Action, COM(2005) 658 final, Brussels, 13.12.2005.*

*Council of the European Union, 2006, Review of the EU Sustainable Development Strategy (EU SDS), 6799/06, Brussels, 2 March 2006.*

*Council of the European Union, 2006, Review of the EU Sustainable Development Strategy (EU SDS) — Renewed Strategy, 10117/06, Brussels, 9 June 2006*