



## Obywatele do głosu

Henryk Jacek Jezierski<sup>1</sup>



Do napisania tego tekstu zmobilizował mnie jeden z wniosków z XIV Międzynarodowego Sympozjum Solnego z cyklu *Quo Vadis Sal*, które zostały opublikowane w ostatnim *Przeglądzie Geologicznym* (vol. 57, nr 11, str. 947). Wniosek ten został sformułowany następująco: *Jest dużym merytorycznym niedopatrzeniem, że Ministerstwo Środowiska i urzędy górnicze nie przedstawiły do konsultacji środowisku polskiego górnictwa solnego, którego reprezentantem jest Polskie Stowarzyszenie Górnictwa Solnego, założeń i zapisów nowej ustawy, zwłaszcza w zakresie dotyczącym solnictwa czy projektowania i budowy podziemnych magazynów paliw w złożach soli.* To stwierdzenie dotknęło mnie osobiście, ponieważ jako główny geolog kraju staram się prowadzić bardzo otwartą politykę tworzenia regulacji prawnych i dokumentów programowych. Świadczy o tym choćby fakt, że projekty dokumentów polityki resortu w poszczególnych dziedzinach geologii tygodniami „wisiały” na stronach internetowych Ministerstwa Środowiska w celu zebrania o nich opinii od jak największej liczby zainteresowanych osób. W ten sam sposób był upubliczniany projekt ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*. Został on ponadto zaprezentowany na konferencji prasowej, którą specjalnie w tym celu zorganizowałem podczas targów branżowych *Geologia 2008*, które odbyły się w Warszawie w lutym ubiegłego roku. O projekcie donosiły codzienne gazety. Pisałem o nim również na łamach *Przeglądu Geologicznego* w artykule pod tytułem *Swobodniej w litosferze — projekt nowej ustawy Prawo geologiczne i górnicze* (vol. 56, nr 3, str. 170).

Pragnę przypomnieć, że mamy w Polsce system konsultowania projektów aktów prawnych, który właściwie wszystkim umożliwia przedstawienie swoich uwag do projektów nowych regulacji prawnych. Konsultacje w sprawie projektu ustawy PGG trwały od lutego do listopada 2008 r., kiedy to rząd przyjął projekt ustawy. W toku prowadzonych konsultacji społecznych kilkadziesiąt zainteresowanych podmiotów, w tym związki zawodowe, związki pracodawców, stowarzyszenia i jednostki naukowe, wniosło wiele propozycji, z których część uwzględniono. W efekcie czego projekt ustawy został poddany znaczącym modyfikacjom. W wyniku długotrwałych negocjacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zapisy projektu zostały uzgodnione ze stroną samorządową. Po konsultacjach społecznych projekt podlegał uzgodnieniom międzyresortowym. Na tym etapie prac legislacyjnych uwagi zgłaszały

ministerstwa i urzędy centralne. Na każdym etapie kolejne wersje projektu były umieszczane na stronach internetowych Ministerstwa Środowiska. Jeżeli więc ktoś był zainteresowany, to miał szansę zapoznać się z projektem ustawy i zgłosić propozycje zmian.

Ministerstwo Środowiska jest i będzie otwarte na dyskusje na temat projektów aktów prawnych. Dla przykładu podam, że w listopadzie br. przygotowaliśmy założenia do nowelizacji ustawy PGG w celu implementacji dyrektywy o składowaniu dwutlenku węgla w strukturach geologicznych. Również i te założenia do nowelizacji były dostępne na stronach internetowych MŚ, gdyż i w tym wypadku oczekiwaliśmy dyskusji na temat projektowanych rozwiązań.

A wracając do wspomnianej przez przedstawicieli Polskiego Stowarzyszenia Górnictwa Solnego nowej ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*, to możliwość kierowania postulatów istniała również na etapie prac w parlamencie — bezpośrednio do powołanej sejmowej podkomisji do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*. Wiele podmiotów skorzystało z tej możliwości i ich propozycje były analizowane przez parlamentarzystów. Zamiast sugerować, że w czymś zostaliśmy pominięci, warto — moim zdaniem — zastanowić się, czy zrobiliśmy wszystko, aby nasz głos był wysłuchany. Bez tej aktywności często słuszne propozycje nie będą mogły być wzięte pod uwagę.

Piszę te słowa na koniec szczególnego roku, w którym obchodziliśmy 20. rocznicę wyborów 1989 roku i powstania państwa obywatelskiego. 20 lat to wystarczający okres, abyśmy jako obywatele naprawdę uświadomili sobie możliwość korzystania z prawa do bezpośredniego uczestniczenia w procesie legislacyjnym. Jest to prawo obywateli, które honorujemy.

W dzisiejszych czasach możemy aktywnie śledzić poczynania rządu. Na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej ukazują się programy prac legislacyjnych oraz aktualne teksty projektów aktów prawnych po każdym etapie prac legislacyjnych. Dla tych, którzy nie chcą sami śledzić zmian, są przygotowywane specjalne serwisy. **Wystarczy zapisać się na stronie <http://www.mos.gov.pl/> na subskrypcję newslettera, aby co tydzień otrzymywać informacje, między innymi o działaniach Ministerstwa Środowiska i Sejmu w zakresie nowelizacji prawa.**

Dziękuję mojemu znajomemu dr. Grzegorzowi Czarpowskiemu za opublikowanie w *Przeglądzie Geologicznym* wniosków z sympozjum, ponieważ zainspirowało mnie to do napisania tego tekstu. Przyświecał mi jeden cel — pokazanie tym, którzy może jeszcze tego sobie w pełni nie uświadomili, jakie mają możliwości wpływania na kształt prawa powstającego w Polsce, aby było ono coraz bliższe doskonałości i oczekiwaniom obywateli.

<sup>1</sup>Ministerstwo Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa