

Aktualny stan legislacji CCS w Niemczech

Peter Gerling¹



Current status of the CCS legislation in Germany. *Prz. Geol.*, 63: 34–35.

Abstract. The European Commission directive has been transposed into national law ("Gesetz zur Demonstration und Anwendung von Technologien zur Abscheidung, zum Transport und zur dauerhaften Speicherung von Kohlendioxid" vom 17. August 2012 – KSpG). The national law allows a limited amount of CO₂ to be stored underground for demonstration purposes until 2017. At the end of 2017 the effectiveness and application of the law shall be reviewed.

The execution of the federal law is regulated by state legislation. Even before that above mentioned date, on May 30th 2012, the state of Mecklenburg-Vorpommern passed a state law prohibiting the storage of CO₂ within the state territory and in the Baltic Sea, out to the 12 NM limit. In 2014 appeared a similar state law. On March 27th 2014 Schleswig-Holstein passed a state law banning CO₂ storage in all regions of the state territory including the 12 NM zone in the Baltic and North Sea. The government of Lower Saxony prepared a comparable state law, which is expected to be finalized soon, excluding the storage in the entire state territory. The parliament and government of Brandenburg have rejected a proposal of the green party (Die Grünen) for a state law prohibiting CO₂ storage in Brandenburg, as they do not want to exclude the entire territory without an examination of each individual site. However, without common criteria for the suitability or exclusion of regions for CO₂ storage on a federal level, Brandenburg does not want to allow further storage projects, apart from the research storage in Ketzin. Most of the CO₂ storage potential in Germany is expected to be in the North German basin. The four states that currently exclude CO₂ storage, cover most of the area of this basin. Which reduces the potential area for CO₂ storage demonstration projects in Germany considerably. The federal KSpG includes various issues that shall be regulated in decrees that shall be elaborated in agreements between federal and state governments. Amongst those issues are also specifications for suitable storage sites, which are claimed by Brandenburg as a prerequisite for permitting future storage projects. Because of the fundamental differences between the federal and some state governments, none of these decrees has been produced yet. These legal uncertainties and other obstacles, such as the low carbon credit price, are the reason why all planned industrial demonstration projects in Germany, proposed by Gas de France, RWE, and Vattenfall, have been withdrawn. Thus, CCS does not seem to be a promising option in the national climate protection portfolio for the near future in Germany. However, despite of the current pessimism in Germany, the global progress of CCS projects, especially in combination with its utilization, mainly for enhanced oil recovery, must not be forgotten. And, storage underneath of the North and Baltic Sea out off the 12 NM-boundary is still an option. Both in national and in international waters.

Keywords: CCS, legislation, Germany

Dyrektywa Komisji Europejskiej została implementowana w niemieckim prawie federalnym (*Gesetz zur Demonstration und Anwendung von Technologien zur Abscheidung, zum Transport und zur dauerhaften Speicherung von Kohlendioxid* – KSpG) 17 sierpnia 2012 roku. Prawo federalne do roku 2017 zezwala na podziemne składowanie (sekwestrację) określonej ilości CO₂ do celów demonstracyjnych. Z końcem 2017 r. funkcjonowanie i zastosowanie prawa zostanie poddane przeglądowi. Implementacja niemieckiego prawa federalnego jest regulowana przez prawo poszczególnych krajów związkowych (landów).

Jeszcze przed końcem 2017 r., 30 maja 2012 r. land Meklemburgia-Pomorze Przednie (*Mecklenburg-Vorpommern*) wprowadził prawo landowe zakazujące składowania CO₂ na swoim terytorium i w obrębie 12-milowej swojej strefy morskiej. W 2014 r. podobne prawo wprowadził land Szlezwik-Holsztyn. Land Dolnej Saksonii (*Niedersachsen*) również przygotował prawo zakazujące sekwestracji na całym swoim terytorium, którego wprowadzenie ma wkrótce nastąpić. Odmienne, parlament i rząd Branderburgii odrzucił propozycję Partii Zielonych (*Die Grünen*) wprowadzenia i w tym landzie prawa zakazującego składowania CO₂. Władze Branderburgii sprzeciwiają się wprowadzenia zakazu sekwestracji na swoim terytorium bez zbadania każdej przewidzianej do tego celu

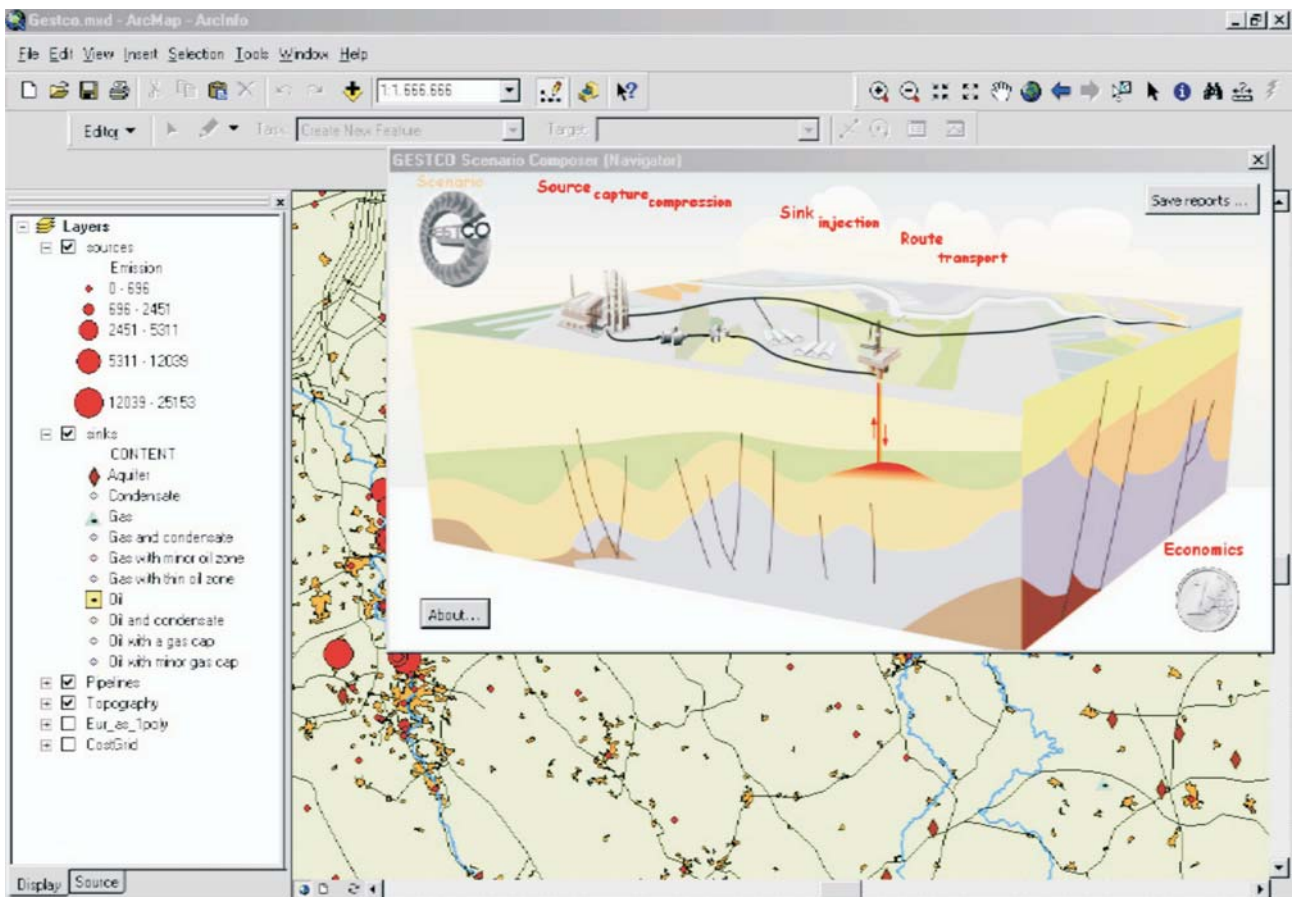
lokalizacji. Jednak, z powodu braku, jak do tej pory, wspólnych dla obszaru całych Niemiec kryteriów przydatności lub nieprzydatności rejonów dla sekwestracji, władze Branderburgii do czasu ich ustalenia nie zamierzają wydać zezwoleń na projekty sekwestracyjne, poza projektami badawczymi (pilotażowymi), takimi jak realizowany projekt w Ketzin.

Zasadniczy potencjał sekwestracyjny Niemiec jest spodziewany w basenie północnoniemieckim, tak więc blokujące, jak do tej pory, decyzje czterech landów eliminują z ewentualnego składowania większą część obszaru tego basenu i w konsekwencji potencjalny obszar dla demonstracyjnego składowania CO₂ w całych Niemczech.

Prawo federalne (KSpG) zawiera wiele zapisów ramowych, które powinny być regulowane w formie werdyktów dopracowanych we współpracy rządu federalnego i rządów poszczególnych krajów związkowych. Wśród tych zapisów znajdują się także specyfikacje techniczne dotyczące odpowiednich miejsc składowania (ryc. 1).

Władze Branderburgii widzą w nich warunki konieczne do spełnienia przed udzieleniem zezwoleń na przyszłe projekty sekwestracyjne. Z powodu fundamentalnych różnic stanowisk rządu federalnego i rządów niektórych krajów związkowych, żaden z zapisów dotyczących sekwestracji nie został do tej pory uzgodniony. Wspomniane niepewności formalne i inne przeszkody, wśród nich

¹ Federal Institute for Geosciences and Natural Resources (BGR), Subsurface Use, Geological CO₂ Storage, Stilleweg 2, D-30655 Hannover (Germany); peter.gerling@bgr.de; www.bgr.bund.de.



Ryc. 1. Karta z bazy danych GEST CO₂ – fragmentu systemu Niemieckiej Federalnej Służby Geologicznej (BGR) służącego do wspomagania decyzji lokalizacyjnych

Fig. 1. Chart from the GEST CO₂ database – part of the system of the Federal Institute for Geosciences and Natural Resources (BGR), serving as a decision support system

zwłaszcza niska rynkowa cena pozwoleń emisyjnych, sprawiły, że przemysłowe projekty demonstracyjne sekwestracji CO₂ proponowane przez Gas de France, RWE i Vattenfall nie doczekały się realizacji.

Z powyższego wynika, że CCS nie wydaje się być w chwili obecnej obiecującą opcją dla narodowego niemieckiego ustawodawstwa w zakresie ochrony klimatu. Jednak należy podkreślić, że pomimo obecnego pesymizmu, co do wykorzystania tej metody w Niemczech, globalny postęp obserwowany w zakresie technologii CCS na świecie (szczególnie w zakresie połączenia CCS z utylizacją CO₂, głównie przy wspomagananiu wydobycia węglowodorów)

powinien być dostrzeżony. Ponadto, składowanie CO₂ na obszarach Morza Północnego i Bałtyku, poza 12-milową strefą wód terytorialnych, jest wciąż w chwili obecnej możliwe – zarówno na wodach stref ekonomicznych poszczególnych państw, jak i na obszarach wód międzynarodowych.

Tłumaczył Grzegorz Pieńkowski

Literatura

Fischer A. 2014 – Kohlendioxidspeicherung – Quo Vadis. [W:] BMWi, Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht, 10: 18–21.